

Estudio Terpercaya

Trazabilidad del aceite de palma sostenible y definición de la sostenibilidad a escala jurisdiccional

La mayoría de los consumidores del mundo confían en los sistemas de certificación/licencia públicos o privados para garantizar que los productos que adquieren son producidos de acuerdo con las normas de sostenibilidad. Por lo general, dichos sistemas imponen la carga probatoria a los productores de artículos agropecuarios, incluidos los pequeños agricultores y productores, sin que esto implique necesariamente sobreprecios para la demanda. En muchos países productores, los problemas sistémicos dificultan o encarecen el cumplimiento de los estándares de sostenibilidad por parte de los productores. Problemas como la asignación de tierras o la zonificación que determina dónde pueden establecerse cultivos legalmente, los procedimientos administrativos, una aplicación de la ley justa y proporcionada o los sistemas de seguimiento oficiales solo pueden ser abordados por el Gobierno y las autoridades locales. Por tanto, en la práctica, la certificación de la sostenibilidad corre el riesgo de excluir a aquellos pequeños agricultores que carecen de las habilidades o recursos necesarios para hacer frente a los costos de los sistemas de certificación.

Los enfoques más sencillos, asequibles, reproducibles a mayor escala y aun así fiables pueden servir como complemento a la certificación, la cual sigue siendo una herramienta importante para muchas empresas, además de una fuente de inspiración y de buenas prácticas. Un sistema fiable se basa en la transparencia y en una serie de métodos objetivos y sencillos de comprobar. Medir los resultados de sostenibilidad a nivel jurisdiccional con indicadores clave (Key Performance Indicators) y un sistema de trazabilidad de la cadena de suministro puede ser un primer paso. Una forma más sencilla y menos costosa de garantizar, por ejemplo, una reducción de la deforestación al producir más y mejores productos agropecuarios y la inclusión de los pequeños agricultores y de los pueblos indígenas en las cadenas de suministro globales. A diferencia de las iniciativas a nivel de unidades de producción o de cadenas de suministro, los resultados a nivel jurisdiccional son responsabilidad de los gobiernos subnacionales, que deben trabajar en colaboración con empresas agropecuarias, grupos de agricultores y la sociedad civil.

El enfoque jurisdiccional se basa en nuevas sinergias entre las autoridades y los recursos de diferentes actores para lograr objetivos comunes. Los gobiernos locales desempeñan un papel fundamental, pues al ser elegidos democráticamente tienen la autoridad y la legitimidad para emitir reglamentos e implementar políticas para la sostenibilidad. Y lo que es más importante: a diferencia de otros actores, tienen autoridad para controlar y hacer cumplir las leyes y reglamentos en materia de sostenibilidad.

El rendimiento jurisdiccional es responsabilidad de los gobiernos subnacionales, en colaboración con empresas agropecuarias, agrupaciones de agricultores y la sociedad civil En la Indonesia descentralizada, los gobiernos distritales son responsables de proporcionar servicios públicos y de coordinar el desarrollo socioeconómico a nivel subnacional. La nueva ley de descentralización, promulgada en 2014, redistribuyó parte de la autoridad de los gobiernos distritales a los gobiernos provinciales, especialmente en lo relacionado con la gestión forestal. Los gobiernos distritales todavía tienen la autoridad para desarrollar planes de desarrollo agrícola, emitir licencias para empresas de plantación y garantizar que los productores, incluidas empresas y pequeños agricultores, cultivan las tierras de manera sostenible.



Una jurisdicción es un área administrativa donde se aplica un sistema particular de leyes. Por lo general, una jurisdicción está liderada por una autoridad que tiene el derecho y el poder de gobernar en virtud de dicho sistema legal. Los reglamentos definen mandatos y autoridades en materia de planificación, presupuestación e implementación de políticas y programas que buscan mejorar las condiciones de vida en términos generales en el conjunto del territorio.

Sobre el estudio

El estudio *Trazabilidad del aceite de palma sostenible y definición de la sostenibilidad a escala jurisdiccional*, conocido como estudio Terpercaya, está siendo dirigido de manera conjunta por el Instituto Forestal Europeo (EFI, por sus siglas en inglés) e Inovasi Bumi (INOBU) y está financiado por el Instrumento de Asociación de la Unión Europea a través de su Delegación en Indonesia y Brunei Darussalam. La palabra *"Terpercaya"* significa 'fiable' en bahasa y está relacionada con el propósito del estudio, que es mapear y seleccionar enfoques jurisdiccionales con el fin de generar información y análisis de confianza. El estudio busca arrojar luz y mejorar la comprensión mutua y la confianza en las discusiones sobre sostenibilidad, comercio y cooperación. Así, a lo largo del estudio se irá invitando a distintas partes interesadas para que realicen sus aportaciones.

La palabra "Terpercaya" significa 'fiable' en bahasa

El objetivo de este estudio es ayudar a los distritos y provincias de Indonesia, así como a las agrupaciones de pequeños productores, a explorar la sostenibilidad jurisdiccional como una alternativa para obtener una visión más clara del mercado y de los incentivos existentes. De este modo, busca diseñar e ilustrar un sistema que permita seguir los avances que se van dando en las jurisdicciones para:

- Identificar y recompensar a los distritos líderes en términos de sostenibilidad.
- Atraer a un segundo nivel de distritos capaces de demostrar mejoras antes de alcanzar un objetivo ambicioso de sostenibilidad jurisdiccional o de certificación jurisdiccional.

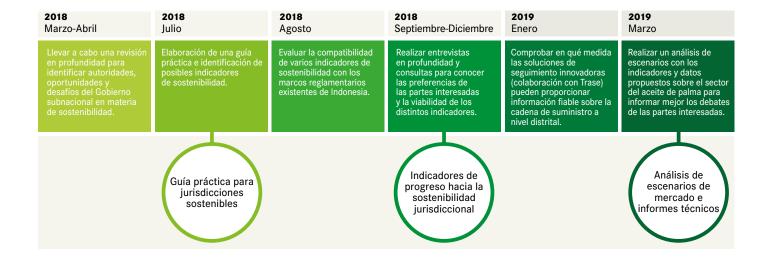
Terpercaya busca contribuir a clarificar las definiciones de "sostenibilidad jurisdiccional" en Indonesia e identificar enfoques jurisdiccionales pragmáticos que puedan reproducirse para garantizar, con el tiempo, la aceptación y el reconocimiento del mercado global.

El alcance del estudio se centra en la sostenibilidad de la producción de artículos agropecuarios a nivel de distrito y a niveles superiores (provincial y nacional). Se prestará especial atención al sector del aceite de palma y a la demanda asociada de los mercados para mejorar la información en materia de sostenibilidad. La iniciativa también tratará de informar sobre las principales políticas nacionales relacionadas con el cambio climático y la sostenibilidad, incluyendo las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de Indonesia (NDC, por sus siglas en inglés) para las medidas relacionadas con el clima y los esfuerzos actuales para acelerar la certificación del aceite de palma, especialmente, a través de ISPO.

Las recientes innovaciones en el procesamiento y visualización de datos de las cadenas de suministro están mejorando y abaratando el acceso a la información y, por tanto, el seguimiento de las cadenas de suministro complejas. El estudio Terpercaya se beneficiará de su colaboración con la iniciativa "Transparencia para Economías Sostenibles" (Trase), que busca establecer un sistema de trazabilidad integral para el sector del aceite de palma en Indonesia basado en diversas fuentes de datos accesibles al público. El estudio Terpercaya evaluará hasta qué punto la nueva información disponible puede contribuir al análisis de oportunidades de mercado y a un seguimiento más rentable de la implementación de las políticas y reglamentos gubernamentales, al tiempo que proporciona más visibilidad dentro del mercado a los actores de la cadena de suministro local.

Cronología

El estudio se desarrollará entre febrero de 2018 y abril de 2019. Invitamos a todas las partes interesadas a que participen y hagan sus aportaciones a lo largo del período del estudio. La participación activa garantizará la relevancia de resultados y mensajes del estudio Terpercaya.



Preguntas fundamentales



- 1. ¿Sería posible poner en marcha un sistema de seguimiento del aceite de palma sostenible y de los avances en sostenibilidad jurisdiccional en Indonesia dentro de los próximos dos años? ¿Hasta qué punto sería fiable este sistema?
- 2. ¿Es posible llegar a un acuerdo entre las distintas partes interesadas sobre cuáles son los mejores indicadores para medir los avances en sostenibilidad jurisdiccional? ¿Dichos indicadores son aceptables y adecuados para llevar a cabo el seguimiento de la sostenibilidad del aceite de palma?

Más información en info.terpercaya@efi.int

Exención de responsabilidad

Este informe ha sido realizado por Inovasi Bumi (INOBU) y el Instituto Forestal Europeo (EFI) con el apoyo del Instrumento de Asociación de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Abril de 2018.





