

Estudio Terpercaya

Seguimiento del progreso de la sostenibilidad a escala jurisdiccional: Hacia una preselección de indicadores clave

Informe presentado al Comité Consultivo de Terpercaya para su discusión

Este es el tercero de una serie de informes publicados en el marco del estudio Terpercaya sobre el “seguimiento del aceite de palma sostenible y la definición de la sostenibilidad a escala jurisdiccional”, que se lanzó en abril de 2018.¹ El estudio lo llevan a cabo Inovasi Bumi (INOBU) y el Instituto Forestal Europeo (EFI), con aportaciones regulares de la Delegación de la Unión Europea en Indonesia y del Ministerio de Economía de la República de Indonesia.

Antecedentes

El objetivo de Terpercaya es ayudar a los distritos y provincias indonesias a mejorar su imagen y visibilidad en el mercado y contribuir a sus esfuerzos para impulsar un cambio hacia una producción de materias primas sostenible en las distintas jurisdicciones. El estudio pretende ofrecer tanto a los distritos como a las agrupaciones de pequeños productores un camino hacia una mayor visibilidad en el mercado de materias primas, en especial en el sector del aceite de palma. Con este fin, Terpercaya diseñará un sistema que permita hacer un seguimiento del progreso de las jurisdicciones para:

- Identificar y premiar las mejores prácticas en los distritos que lideran la transición hacia la sostenibilidad.
- Atraer distritos de segundo nivel capaces de demostrar mejoras, aunque aún les quedan años para alcanzar los ambiciosos objetivos de la sostenibilidad jurisdiccional o la certificación jurisdiccional. (Ver figura más abajo)

En este proceso, Terpercaya pretende contribuir a un debate más amplio en Indonesia sobre la clarificación de las definiciones de la “sostenibilidad a escala jurisdiccional”, identificando enfoques pragmáticos que puedan ser replicados.

El Comité Consultivo de Terpercaya ha debatido la relevancia de identificar “Indicadores Clave de Rendimiento” (ICR) que permitan hacer un seguimiento de los avances hacia la sostenibilidad a nivel de distrito y de provincia.² Para que los actores del mercado puedan utilizar esta información, los indicadores deben estar disponibles en toda Indonesia, cubriendo virtualmente todos los distritos del país. Además, debería ser posible actualizarlos regularmente, al menos una vez al año. Es más, dado el papel central e irremplazable de los Gobiernos central, de distritos y de provincias en el desarrollo de enfoques jurisdiccionales, estos indicadores deben basarse en las leyes y regulaciones indonesias, así como en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En el segundo informe de Terpercaya se presentó una revisión en profundidad de las leyes y regulaciones indonesias, así como de los ODS.³ Este resumen sirvió como base para identificar los indicadores que mejor reflejan los mandatos y competencias de los gobiernos locales existentes.⁴ Entre noviembre de 2018 y enero de 2019 se llevó a cabo una ronda de consultas con los actores implicados para identificar y elaborar una lista con los indicadores más relevantes para su posterior discusión en profundidad.



Plantación de palma de aceite en Jambi

Foto: Jenny Farmer, CIFOR

Comité Consultivo

La construcción del consenso sobre los indicadores para medir la sostenibilidad en las jurisdicciones de Indonesia es un reto considerable. Incluye identificar no solo lo que debe medirse, sino también qué puede medirse, teniendo en cuenta las leyes y regulaciones, así como los mecanismos de recogida de datos relevantes. Los indicadores también deben ser relevantes para un amplio rango de actores: Gobierno, empresas de producción y de compra, organizaciones de la sociedad civil, incluyendo productores y comunidades indígenas. Para garantizar que los indicadores reflejasen los intereses y aspiraciones de estos diversos grupos y pudiesen ser utilizados de forma efectiva, se estableció un Comité Consultivo multiactores. El Comité representa a los principales actores con intereses en la producción sostenible de materias primas. Las reuniones del Comité Consultivo de Terpercaya generalmente están copresididas por la Delegación de la Unión Europea en Indonesia y Brunei Darussalam y por el Ministerio de Economía de la República de Indonesia.

La sostenibilidad a escala jurisdiccional requiere trabajar con la autoridad de los gobiernos locales. Para comprender el alcance de la autoridad de los gobiernos locales, sus limitaciones y cómo se alinean con las políticas y prioridades nacionales, el estudio ha implicado a varios ministerios. El Ministerio de Interior, el Ministerio de Medio Ambiente, el Ministerio de Economía y el Ministerio de Agricultura están representados en el Comité Consultivo. La perspectiva de los gobiernos locales viene principalmente a través de la Red de Distritos Sostenibles. (*Lingkar Temu Kabupaten Lestari*).

Las empresas de producción y venta también tienen representantes en el Comité Consultivo,⁵ así como las organizaciones de la sociedad civil que representan a los pueblos indígenas y a los agricultores, en particular la Alianza de los Pueblos Indígenas del Archipiélago (AMAN) y la Red de Pequeños Productores de Aceite de Palma (SPKS). La Mesa Redonda sobre Aceite de Palma Sostenible (RSPO) también participa en las reuniones del Comité Consultivo para garantizar el alineamiento con sus principios, criterios y estándares. Por último, ONG nacionales como *Yayasan Keanekaragaman Hayati Indonesia* (KEHATI) e internacionales como el Instituto de Recursos Globales y la Iniciativa de Comercio Sostenible (IDH) también están representadas.

Indicadores de seguimiento

Globalmente, la certificación de las jurisdicciones subnacionales, de acuerdo a los principios y criterios de los esquemas de certificación de materias primas todavía está en fase piloto.⁶ Por tanto, durante las consultas y discusiones, los actores implicados se consideran más útiles en el seguimiento y recompensa del progreso hacia la sostenibilidad jurisdiccional, que en su consecución. Esto ha llevado a la definición de tres niveles de progreso, a los que todos los indicadores Terpercaya deben referirse.⁷ En la evaluación de estos niveles se evitan las valoraciones binarias (sí/no), incluso en factores vinculados con la gobernanza, que son los más difíciles de medir de forma gradual.

- **Nivel 1** Correspondería a la legalidad básica. Se exige a los gobiernos locales que apliquen las leyes relacionadas con el uso del suelo y la producción de materias primas sostenible e inclusiva.
- **Nivel 2** Se llamó provisionalmente “legalidad +”. Los gobiernos locales han cumplido con las leyes y regulaciones, han completado la planificación espacial y han adoptado regulaciones de apoyo, herramientas o procesos para identificar lagunas en la sostenibilidad a corto y medio plazo (cinco años, por ejemplo).
- **Nivel 3** Sería el más cercano a la sostenibilidad. Corresponde a las buenas prácticas y los avances claros hacia unos resultados de sostenibilidad observables.

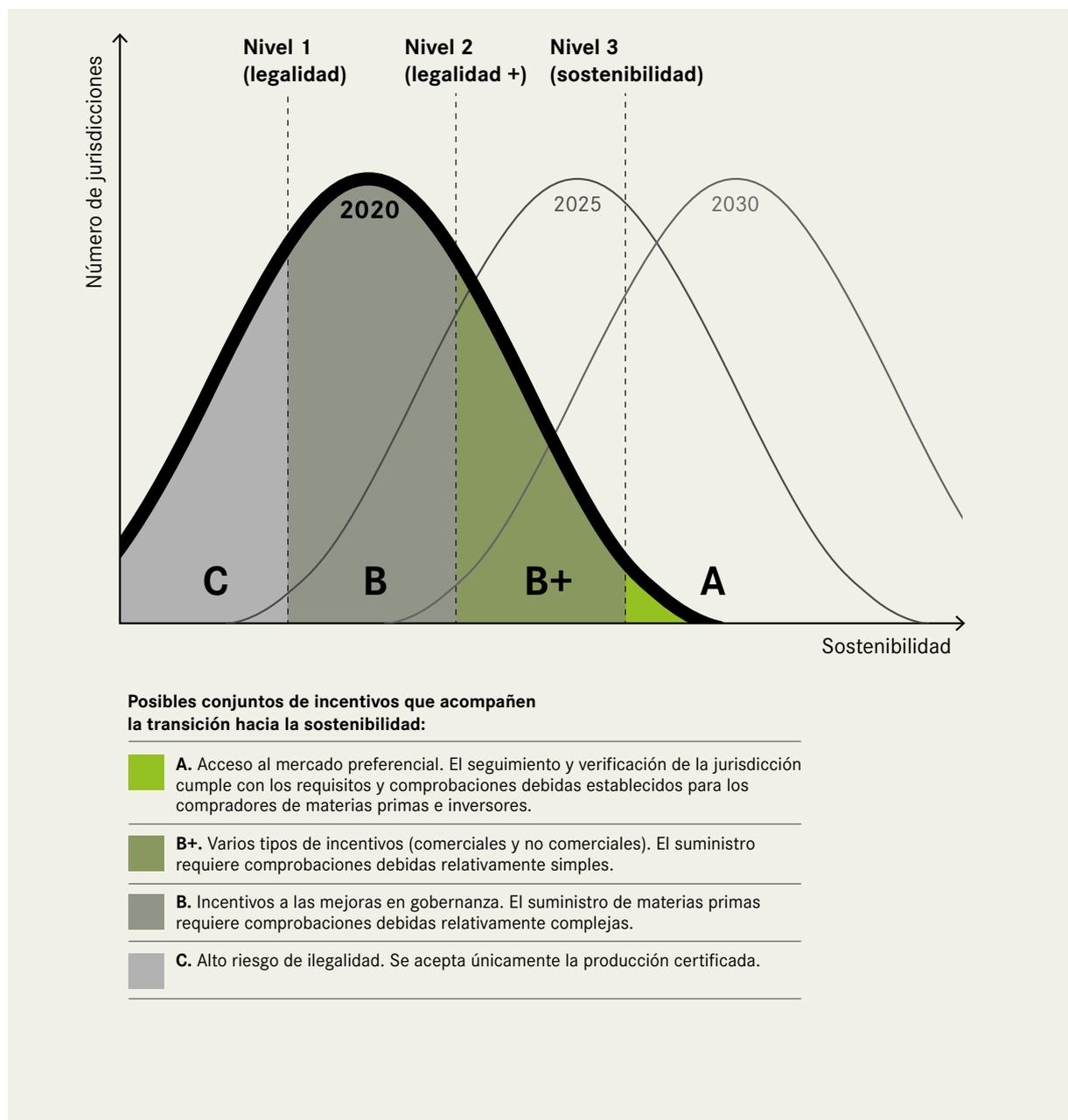


Tareas de fertilización en una plantación de palma de aceite

Foto: Icaro Cooke Vieira, CIFOR

La figura muestra la posible distribución de las jurisdicciones locales en el eje del progreso hacia la sostenibilidad. Se espera que la mayoría estén situadas entre los niveles 1 (legalidad básica) y 2 (nivel intermedio), y que menos distritos se sitúen en los extremos (total ilegalidad y sostenibilidad). El objetivo de estas evaluaciones, con actualizaciones periódicas, es guiar la dotación de incentivos específicos que estimulen un mayor progreso. Con el tiempo, si los incentivos son lo suficientemente tangibles, la distribución de las jurisdicciones locales podría evolucionar hacia mayores niveles de sostenibilidad (ver las curvas ilustrativas de 2025 y 2030 de la figura).

Gráfico 1. Trayectorias de las jurisdicciones hacia la sostenibilidad



Como anexo a este resumen, se presenta un primer borrador de preselección de 19 indicadores de la sostenibilidad jurisdiccional. Este anexo es un documento vivo que será revisado y debatido más adelante por los actores implicados.

En todos los debates de Terpercaya se ha planteado la importancia de tener en cuenta las necesidades específicas de los pequeños productores. Esto refleja las prioridades del Gobierno indonesio en general, y el refuerzo de los estándares de Indonesian Sustainable Palm Oil (ISPO) en particular. En principio, dar más visibilidad y reconocimiento a los distritos y provincias en los mercados de materias primas favorece a los pequeños productores. En otras palabras, el enfoque jurisdiccional puede verse como una forma de alcanzar la certificación a escala y en grupo de múltiples pequeños productores. Más allá de esta declaración general, el estudio Terpercaya ha hecho un esfuerzo específico para incluir indicadores relacionados con los pequeños productores en la propuesta de indicadores para la sostenibilidad de las jurisdicciones. De los 19 indicadores que se presentan en el anexo, al menos cinco están directa y exclusivamente relacionados con las condiciones de los pequeños productores:

- **Productividad de los pequeños productores:** evolución de la productividad media de los pequeños productores.
- **Organización de pequeños productores:** número de cooperativas en funcionamiento por cada 1000 pequeños productores.
- **Apoyo a los pequeños productores:** número de programas de extensión agrícola por cada 1000 pequeños productores.
- **Registro legal de pequeños productores:** proporción de pequeños productores mapeados y registrados.
- **Proporción de pequeños productores:** porcentaje del área de plantación total gestionada por pequeños productores.

Los otros indicadores propuestos también están relacionados con temas importantes para los pequeños productores, como la resolución de conflictos vinculados con el suelo y las plantaciones, o el reconocimiento de los derechos tradicionales. Esto demuestra que la definición propuesta de sostenibilidad jurisdiccional, está, en gran medida, correlacionada con las condiciones generales de los pequeños productores en una jurisdicción dada.

El anexo presenta los indicadores de las cuatro dimensiones de la sostenibilidad discutidos anteriormente en el marco del estudio, relacionados con asuntos ambientales, sociales, económicos y de gobernanza.

¿Cómo se logra la conexión con el mercado?

Ser capaces de hacer un seguimiento del progreso hacia la sostenibilidad en las jurisdicciones es solo parte de la información necesaria para conectar las jurisdicciones con los compradores de materias primas y los inversores responsables. Esta información aislada es poco útil si los actores del mercado desconocen de dónde proceden las materias primas y si las jurisdicciones desconocen dónde las venden. Por eso, Terpercaya está colaborando con la iniciativa TRASE (Transparencia para Economías Sostenibles) que está desarrollando un exhaustivo sistema de seguimiento del sector del aceite de palma en Indonesia. Este sistema permitiría hacer un seguimiento de las conexiones de las cadenas de suministro que conectan los distritos productores de aceite de palma en Indonesia con los mercados de destino de todo el mundo. En un próximo informe se ilustrará cómo se pueden combinar los indicadores Terpercaya y los datos de TRASE para un análisis útil.



Plantación de arroz en Bali

Foto: Bertrand
◀ Duperrin

Referencias

- ¹ Página web del estudio Terpercaya del Instituto Forestal Europeo: <http://www.euredd.efi.int/publications/tracking-sustainable-palm-oil-and-defining-jurisdictional-sustainability>
- ² Sesiones del 3 de julio y el 6 de noviembre de 2018.
- ³ Consultar la guía más detallada para la sostenibilidad en los distritos – *Making the transition to sustainable agricultural production: a practical guidebook for district governments in Indonesia*: <http://bit.ly/terpercaya-draftguidebook>
- ⁴ En particular la Ley 23/2014 sobre Gobiernos Locales.
- ⁵ Por ejemplo Golden Agri Resources, Pepsico y Unilever.
- ⁶ Mesas redondas de materias primas como la Mesa Redonda para la Soja Responsable y la RSPO, que son iniciativas piloto de certificación de las jurisdicciones. En Indonesia, el Distrito Seruyan en Kalimantan Central es uno de los pilotos en certificación jurisdiccional del aceite de palma.
- ⁷ Informe del Comité Consultivo de Terpercaya del 6 de noviembre de 2018.

Imagen portada: Frutos frescos de palma de aceite. Foto: Nanang Sujana, CIFOR

Más información en info.terpercaya@efi.int

Aviso legal

Este informe ha sido elaborado por Inovasi Bumi (INOBU) y el Instituto Forestal Europeo (EFI) con el apoyo del Instrumento de Asociación de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Febrero de 2019.

