

L'étude Terpercaya

Suivi de la durabilité juridictionnelle de la production indonésienne de matières premières agricoles : progrès et prochaines étapes

Les points clés

- Dans le cadre d'un vaste processus de consultation multi-acteur, l'étude Terpercaya a permis d'élaborer 22 indicateurs pour le suivi des progrès réalisés par les juridictions en Indonésie en matière de production durable de matières premières agricoles. Les indicateurs représentent les quatre principaux piliers de la production durable de produits de base : l'environnement, la société, l'économie et la gouvernance.
- Ces indicateurs se fondent sur les lois indonésiennes. Ils s'alignent sur les Objectifs de développement durable, soutiennent la réalisation des engagements internationaux de l'Indonésie, tels que ceux pris dans le cadre de l'Accord de Paris sur les changements climatiques, et complètent les systèmes existants de production durable et légale de matières premières agricoles, notamment l'ISPO¹ et le SVLK².
- La consultation finale a permis d'identifier les domaines qui méritaient davantage d'attention. Il s'agit notamment de la transparence, de l'équité (en ce qui concerne le genre, le travail des enfants et la légalité pour les agriculteurs), de l'utilisation des terres improductives, de l'utilisation légale des terres forestières et de la définition d'une date limite pour la déforestation liée aux matières premières agricoles.
- Les priorités futures comprennent le test des indicateurs au niveau des districts et le soutien à la collecte de données, l'exploration des options d'hébergement institutionnel pour Terpercaya et l'examen de l'utilisation potentielle des indicateurs pour informer les dialogues UE-Indonésie sur la durabilité et le commerce.

¹ Norme indonésienne sur l'huile de palme.

² *Sistem Verifikasi Legalitas Kayu* – le système d'assurance de la légalité du bois mis en œuvre dans le cadre de l'accord de partenariat volontaire Indonésie-UE.

Introduction

L'étude **Terpercaya** menée par l'Institut Européen de la Forêt (EFI) et Inovasi Bumi (INOBU) évalue les approches juridictionnelles visant à démontrer la durabilité de la production de matières premières agricoles en Indonésie (voir tableau 1). L'étude tire son nom du mot indonésien *terpercaya*, qui signifie "digne de confiance", car elle s'emploie à générer des informations et des analyses crédibles.

Ce rapport présente la manière dont le projet a développé un ensemble d'indicateurs pour suivre les progrès vers la durabilité, à travers un processus impliquant la participation du gouvernement indonésien, du secteur privé et de la société civile. Il traite des prochaines étapes à suivre pour tester et perfectionner les indicateurs, ainsi que des options pour héberger et mettre en œuvre le système de suivi du rendement juridictionnel. Il se conclut par une description des possibilités qu'offre le système pour promouvoir la production et le commerce durables des matières premières agricoles.

Tableau 1. Terpercaya, le vrai du faux

Terpercaya en quelques mots	
Faux	<ul style="list-style-type: none">• Un autre système de certification.• Un substitut ou concurrent des systèmes de certification existants.
Vrai	<ul style="list-style-type: none">• Un complément aux systèmes de certification existants pour inciter les districts à créer un environnement favorable à la production durable de matières premières agricoles.• Un outil de communication pour présenter le développement durable au niveau des districts, y compris les progrès accomplis dans la réalisation des Objectifs de développement durable et des engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris sur les changements climatiques.• Une définition (proposée) de la durabilité au niveau de la juridiction.• Un moyen de mesurer et de vérifier la durabilité au niveau de la juridiction.

Le développement des indicateurs Terpercaya

Vingt-deux indicateurs de la durabilité juridictionnelle (voir la figure 1) ont été identifiés par une analyse juridique et documentaire exhaustive, complétée par quatre réunions du Comité consultatif de Terpercaya multi-acteur, des discussions au sein de groupes dédiés et des consultations d'experts.

Figure 1. Indicateurs Terpercaya pour le suivi des progrès vers la durabilité juridictionnelle



* Huile de palme indonésienne durable et Table ronde sur l'huile de palme durable.

L'analyse juridique et documentaire s'est concentrée sur l'identification d'indicateurs alignés sur les exigences sociales et environnementales des systèmes de certification des matières premières agricoles durables, les Objectifs du développement durable et les lois et politiques indonésiennes. Le choix des indicateurs a également été guidé par les pouvoirs délégués aux gouvernements infranationaux en Indonésie et leur responsabilité dans l'allocation des budgets et ressources publiques dans les domaines pertinents.

L'élaboration et l'approbation des indicateurs se sont effectuées au sein du Comité consultatif de Terpercaya, regroupant des représentants du gouvernement indonésien, du secteur privé et de la société civile, y compris la Table ronde sur l'huile de palme durable (voir tableau 2). A l'issue de quatre réunions du Comité, un consensus s'est dégagé sur les indicateurs et leur utilisation potentielle (voir le [Rapport Terpercaya 4](#) pour plus de détails). Les membres du Comité consultatif de Terpercaya ont également identifié des domaines qui méritent plus d'attention (voir tableau 3).



Plantation de palmiers à huile à la lisière de la forêt tropicale humide dans le Kalimantan occidental, Indonésie

Photo : Nanang Sujana/CIFOR

Enfin, il a été proposé d'élaborer un indice de performance juridictionnelle en matière de durabilité pour simplifier l'évaluation des districts. Dans un tel indice, les indicateurs individuels seraient pondérés pour faciliter la consolidation et l'évaluation de la performance par catégorie de réalisations/progrès. Cela pourrait fournir des informations simplifiées aux acheteurs de matières premières agricoles, aux consommateurs et aux gouvernements des pays consommateurs sur l'identification des districts durables ainsi que des districts ayant besoin d'appui. Ces informations seraient également utiles pour informer le gouvernement du district et le gouvernement national des progrès réalisés dans la mise en œuvre des lois et règlements.

Tableau 2. Composition du Comité consultatif de Terpercaya

Gouvernement	<ul style="list-style-type: none"> • Ministère en charge de la Coordination des Affaires économiques • Ministère de l'Environnement et des Forêts • Ministère de l'Agriculture • Ministère de l'Intérieur
Secteur privé	<ul style="list-style-type: none"> • Pepsico • Unilever • Golden Agri-Resources
Société civile	<ul style="list-style-type: none"> • Fondation indonésienne pour la biodiversité (<i>Yayasan Keanekaragaman Hayati Indonesia - KEHATI</i>) • Union indonésienne des producteurs de palmier à huile (<i>Serikat Petani Kelapa Sawit - SPKS</i>) • Table ronde sur l'huile de palme durable (RSPO) • Réseau des districts durables (<i>Lingkar Temu Kabupaten Lestari - LTKL</i>) • Greenpeace • Alliance des peuples autochtones de l'archipel (<i>Aliansi Masyarakat Adat Nusantara - AMAN</i>) • World Resources Institute - WRI • L'Initiative pour le développement durable (<i>Sustainable Trade Initiative - IDH</i>) • Auriga

Tableau 3. Domaines nécessitant plus d'attention, identifiés par les parties prenantes

Domaine	Avis des membres du Comité consultatif de Terpercaya
Transparence	La transparence dans la gouvernance est considérée comme un élément essentiel du suivi et de l'amélioration de la performance juridictionnelle. L'inclusion d'un indicateur spécifique sur la transparence permettrait de suivre et d'encourager cet aspect important de la gouvernance.
Équité	Une plus grande attention devrait être accordée à l'équité, au niveau de l'égalité des sexes, du travail des enfants et de la légalité des agriculteurs selon le plan d'aménagement des terres.
Utilisation des terres improductives	Il conviendrait d'envisager un indicateur reflétant le rapport entre les zones productives et improductives à l'intérieur et à l'extérieur des terres forestières pour encourager l'utilisation des zones improductives et réduire la déforestation.
Utilisation légale des terres forestières	De nombreuses plantations de palmiers à huile sont implantées sur des terres forestières et les indicateurs de Terpercaya pourraient suivre les progrès accomplis dans le retour de ces terres à leur fonction initialement prévue grâce à la foresterie sociale et autres programmes.
Date butoir de déforestation	Pour aider à distinguer les " bonnes " des " mauvaises " plantations agricoles, une date limite pour la déforestation pourrait être définie : pour toute plantation sur des terres déboisées avant cette date, la production de matières premières agricoles serait considérée comme "durable". L'an 2000 a été proposé comme date butoir étant donné les changements intervenus dans les systèmes de gouvernance de l'Indonésie à cette époque.



Un agriculteur cueille
des baies rouges
de café dans une
plantation dans les
petites îles de la
Sonde orientale, en
Indonésie.

Photo : Aulia
Erlangga / CIFOR

Tester, perfectionner et mettre en œuvre les indicateurs et le système de suivi

La prochaine phase du projet Terpercaya testera les 22 indicateurs afin de s'assurer de leur pertinence et de la disponibilité des données permettant une vérification objective. Suite au test, les indicateurs pourront être révisés ou modifiés en tant que de besoin. Des lignes directrices seront ensuite produites pour aider les districts à comprendre et à vérifier les indicateurs.

Une institution gouvernementale indonésienne serait la mieux placée pour héberger le système de suivi des performances juridictionnelles, suivre les indicateurs et évaluer les performances des districts. Cela permettrait de s'assurer que les indicateurs reflètent objectivement la durabilité au niveau du district et influencent le processus de développement de celui-ci. Une plate-forme de données centralisée pour collecter et diffuser les informations sur les indicateurs, ainsi que fournissant un moyen simple d'évaluer et de comparer les juridictions, constituerait une caractéristique essentielle du système.

Les indicateurs pourraient être liés aux processus de planification du gouvernement national, comme le plan de développement à moyen terme (*Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional* ou RPJMN), ou aux lignes directrices pour la production durable d'huile de palme comme moyen d'accélérer la transition vers la durabilité.

Terpercaya : un modèle pour la production et le commerce durables de l'huile de palme

Le projet Terpercaya est un processus exhaustif et multi-acteur qui a permis de définir un modèle pour une production et un commerce durables et inclusifs de matières premières agricoles. Les indicateurs sont fondés sur les lois et règlements indonésiens et offrent une approche mutuellement bénéfique pour les pays producteurs et les consommateurs. Les indicateurs et le système de suivi de la performance juridictionnelle incitent les gouvernements de district à améliorer leur gouvernance des terres et des forêts, notamment par l'application de la loi, pour réduire la déforestation et la dégradation de l'environnement tout en assurant une mobilisation équitable des communautés locales et en protégeant la croissance économique. En parallèle, le secteur privé bénéficierait de la création de règles du jeu équitables pour tous les producteurs d'une juridiction, et les entreprises qui s'engagent en faveur de la durabilité de l'accès à la production des petits producteurs, désormais intégrés dans des chaînes d'approvisionnement durables.

Les indicateurs de Terpercaya et le système de suivi de la performance des juridictions pourraient contribuer au dialogue entre l'Union européenne et l'Indonésie sur la production durable de matières premières agricoles et encourager les entreprises à s'approvisionner auprès de juridictions durables.

Image de couverture : Récolteurs d'huile de palme en Indonésie. Photo : Lucy McHugh/CIFOR

Pour en savoir plus : info.terpercaya@efi.int

Clause de non-responsabilité

Ce rapport a été élaboré par Inovasi Bumi (INOBU) et l'Institut Européen de la Forêt (EFI), avec le soutien de l'Instrument de partenariat de l'Union européenne. Le contenu de ce rapport relève de la seule responsabilité de ses auteurs et ne peut en aucun cas être considéré comme représentant l'opinion de l'Union européenne.

Juin 2019.

