

Estudio Terpercaya

Monitoreo de la sostenibilidad jurisdiccional en la producción agropecuaria de Indonesia: progreso y siguientes pasos

Puntos destacados

- Mediante un exhaustivo proceso de consulta multilateral, el estudio Terpercaya ha desarrollado 22 indicadores para monitorear el progreso jurisdiccional hacia la producción sostenible de productos agropecuarios en Indonesia. Los indicadores representan los cuatro pilares principales de la producción sostenible de productos agropecuarios: el medio ambiente, la sociedad, la economía y la gobernanza.
- Estos indicadores están basados en la legislación indonesia. Se alinean con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, apoyan la consecución de los compromisos internacionales de Indonesia, como los contraídos en el marco del Acuerdo de París sobre el cambio climático, y complementan los sistemas existentes para la producción sostenible y legal de productos agropecuarios, como el ISPO¹ y SLVK².
- La consulta final puso de relieve aquellas áreas que requieren mayor atención. Entre ellas: la transparencia; la equidad (en relación con el género, el trabajo infantil y la legalidad de los agricultores); el uso de tierras no productivas; el uso legal de la tierra con bosques, y la determinación de una fecha límite para acabar con la deforestación relacionada con la producción agropecuaria.
- Entre las futuras prioridades se encuentra probar los indicadores a nivel de distrito y apoyar la recopilación de datos, explorar las opciones de adopción institucional de Terpercaya y discutir el potencial uso de los indicadores para informar los diálogos entre la UE e Indonesia sobre sostenibilidad y comercio.

¹ Estándar del Aceite de Palma Sostenible de Indonesia.

² Sistem Verifikasi Legalitas Kayu, el sistema de verificación de la legalidad de la madera de Indonesia utilizado en el Acuerdo Voluntario de Asociación entre Indonesia y la UE.

Introducción

El estudio *Terpercaya*, dirigido por el Instituto Forestal Europeo (EFI) e Inovasi Bumi (INOBU), está evaluando enfoques jurisdiccionales para demostrar la sostenibilidad de la producción de productos agropecuarios en Indonesia (véase el cuadro 1). El estudio toma su nombre de la palabra indonesia *terpercaya*, que significa “fiable”, ya que pretende generar información y análisis de confianza.

Este informe explica cómo el proyecto ha desarrollado una serie de indicadores para hacer un seguimiento del progreso hacia la sostenibilidad a través de un proceso que incluye aportes del Gobierno de Indonesia, el sector privado y la sociedad civil. Estudia los siguientes pasos para probar y refinar los indicadores, así como las opciones para adoptar e implementar el sistema de monitoreo del rendimiento a nivel jurisdiccional. Termina con la descripción del potencial del sistema para promover la producción y el comercio sostenible de los productos agropecuarios.

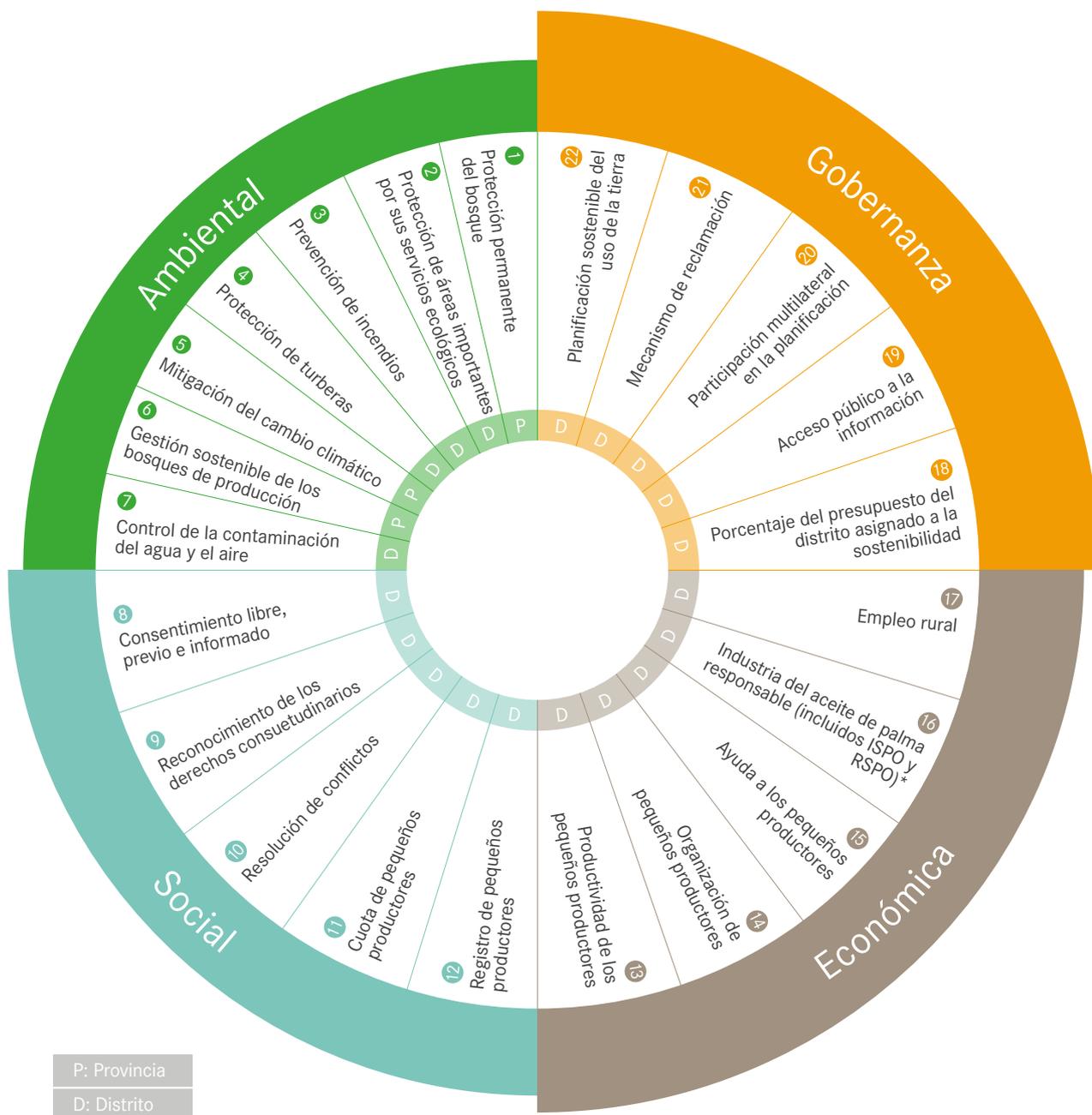
Cuadro 1. Qué es y qué no es Terpercaya

Una explicación de Terpercaya	
¿Qué no es?	<ul style="list-style-type: none">• Otro programa de certificación.• Un sustituto o un competidor de los programas de certificación existentes.
¿Qué es?	<ul style="list-style-type: none">• Un complemento a los programas de certificación existentes que sirva de incentivo a los distritos para la creación de un entorno propicio para la producción sostenible de productos agropecuarios.• Una herramienta de comunicación para mostrar los avances hacia la sostenibilidad a nivel de distrito, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los compromisos de lucha contra el cambio climático adquiridos en el marco del Acuerdo de París.• Una propuesta de definición de la sostenibilidad a nivel jurisdiccional.• Un medio para medir y verificar la sostenibilidad a nivel jurisdiccional.

Desarrollo de los indicadores Terpercaya

Se identificaron veintidós indicadores de sostenibilidad jurisdiccional (véase el gráfico 1) mediante una revisión exhaustiva de la legislación y la literatura, completada con cuatro reuniones del Comité Consultivo Terpercaya, discusiones de grupos focales y consultas con expertos.

Gráfico 1. Indicadores Terpercaya para el seguimiento del progreso hacia la sostenibilidad jurisdiccional



* Estándares Aceite de Palma Sostenible de Indonesia (ISPO) y Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO).

La revisión de la legislación y la literatura se centró en encontrar indicadores que se alineasen con los requisitos sociales y ambientales de los programas de certificación de productos agropecuarios, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la legislación y las políticas indonesias. Para la elección de indicadores, también se contó con información de los gobiernos subnacionales indonesios, que por autoridad delegada son responsables de la asignación de recursos a las áreas pertinentes.

El desarrollo y la validación de los indicadores estuvo a cargo del Comité Consultivo de Terpercaya, que contó con representantes del Gobierno Indonesio, el sector privado y la sociedad civil, incluida la Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (véase el cuadro 2). A lo largo de las cuatro sesiones del comité, surgió el consenso sobre los indicadores y su uso potencial (véase el [Informe Terpercaya 4](#) para más detalles). Los miembros del Comité Consultivo de Terpercaya también identificaron algunas amplias áreas que requieren más atención (véase el cuadro 3).



Plantación de palma de aceite junto al límite del bosque tropical en Kalimantan Occidental, Indonesia

Foto: Nanang Sujana/
CIFOR

Para finalizar, se propuso un índice de desempeño de la sostenibilidad jurisdiccional para simplificar la evaluación de los distritos. Para elaborar este índice se ponderarán los indicadores individuales para facilitar la consolidación y evaluación del desempeño por categoría de logro o progreso. Esto puede ofrecer información simplificada a los compradores de productos agropecuarios, a los consumidores y a los gobiernos consumidores para identificar los distritos sostenibles y también los distritos que necesitan ayuda. La información también será útil para informar a los gobiernos nacional y de distrito de los progresos en la implementación de las leyes y los reglamentos.

Cuadro 2. Composición del Comité Consultivo de Terpercaya

Gobierno	<ul style="list-style-type: none"> • Ministerio Coordinador de Asuntos Económicos • Ministerio de Medio Ambiente y Bosques • Ministerio de Agricultura • Ministerio del Interior
Sector privado	<ul style="list-style-type: none"> • Pepsico • Unilever • Golden Agri-Resources
Sociedad civil	<ul style="list-style-type: none"> • Fundación Indonesia para la Biodiversidad (<i>Yayasan Keanekaragaman Hayati Indonesia, KEHATI</i>) • Unión Indonesia de Productores de Palma de Aceite (<i>Serikat Petani Kelapa Sawit, SPKS</i>) • Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO) • Red de Distritos Sostenibles de Indonesia (<i>Lingkar Temu Kabupaten Lestari, LTKL</i>) • Greenpeace • Alianza de los Pueblos Indígenas del Archipiélago (<i>Aliansi Masyarakat Adat Nusantara, AMAN</i>) • World Resources Institute (WRI) • Iniciativa de Comercio Sostenible (IDH) • Auriga

Cuadro 3. Áreas que requieren más atención según las partes interesadas

Área	Opiniones del Comité Consultivo de Terpercaya
Transparencia	La transparencia en la gobernanza se considera un componente esencial del monitoreo y de la mejora del desempeño jurisdiccional. La inclusión de un indicador específico de la transparencia permitiría hacer un seguimiento e incentivar este importante aspecto de la gobernanza.
Equidad	Se debe dar una mayor consideración a la equidad relacionada con problemas como la equidad de género, el trabajo infantil y la legalidad de los agricultores según el plan de ordenamiento.
Uso de tierras no productivas	Se debe tener en cuenta un indicador que refleje la proporción de áreas productivas y no productivas dentro y fuera de las tierras forestales para fomentar el uso de las zonas no productivas y reducir la deforestación.
Uso legal de la tierra forestal	Muchas plantaciones de palma de aceite se encuentran en tierras forestales. Los indicadores Terpercaya podrían monitorear el progreso de la devolución de estas tierras a su función planificada a través de la silvicultura social y otros programas.
Fecha límite de la deforestación	Para ayudar a distinguir las plantaciones agrícolas “buenas” de las “malas”, se podría fijar una fecha límite para acabar con la deforestación: la producción de productos agropecuarios en cualquier plantación realizada sobre terrenos deforestados antes de esa fecha se clasificaría como “sostenible”. Se propuso el año 2000 como fecha límite considerando los cambios habidos en los sistemas de gobernanza de Indonesia alrededor de esa fecha.



Un agricultor recoge café en una plantación en Nusa Tenggara Oriental, Indonesia

Foto: Aulia Erlangga/
CIFOR

Pruebas, afinado e implementación de los indicadores y el sistema de monitoreo

En la siguiente fase del proyecto Terpercaya, se comprobarán los 22 indicadores para asegurarse de que son pertinentes y que hay datos para una verificación objetiva. Después del proceso de pruebas, los indicadores se podrán revisar o cambiar según sea necesario. A continuación, se redactará una guía de orientación para ayudar a los distritos a comprender y verificar los indicadores.

Se designará un organismo del Gobierno Indonesio que se encargará del sistema de monitoreo del desempeño jurisdiccional, de monitorear los indicadores y de evaluar el desempeño de los distritos. Esto hará que los indicadores reflejen de manera objetiva la sostenibilidad a nivel de distrito e influirá en el proceso de desarrollo del distrito. Uno de los componentes fundamentales del sistema será una plataforma centralizada de datos para cotejar y difundir información sobre los indicadores y proporcionar un medio sencillo para evaluar y comparar las jurisdicciones.

Los indicadores se pueden vincular a los procesos de planificación del Gobierno nacional, como el plan de desarrollo a medio plazo (*Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional* o RPJMN), o a directrices para la producción sostenible del aceite de palma como un medio para acelerar la transición hacia la sostenibilidad.

Terpercaya: un modelo para la producción y el comercio sostenibles del aceite de palma

El proyecto Terpercaya conlleva un proceso integral y multilateral para definir un modelo de producción y comercio de productos agropecuarios sostenible e inclusivo. Los indicadores están basados en la legislación y los reglamentos indonesios y ofrecen un enfoque mutuamente beneficioso para los países productores y los países consumidores. Los indicadores y el sistema de monitoreo del desempeño jurisdiccional ofrecen incentivos a los gobiernos distritales para mejorar la gobernanza de la tierra y los bosques, que incluyen medidas de aplicación de la ley para garantizar que se reduzca la deforestación y la degradación ambiental, mientras que las comunidades locales participan de forma equitativa y se protege el crecimiento económico. Al mismo tiempo, el sector privado se puede beneficiar de la creación de unas reglas del juego iguales para todos los productores de la jurisdicción, mientras que las empresas con compromisos de sostenibilidad también se benefician del acceso a la producción de los pequeños productores, ya que estos se integran en cadenas de suministro sostenibles.

Existe potencial para que los indicadores de Terpercaya y el sistema de monitoreo del desempeño jurisdiccional sirvan de información para los diálogos entre la Unión Europea e Indonesia en materia de producción sostenible de productos agropecuarios y anime a las empresas a adquirir productos procedentes de jurisdicciones sostenibles.

Imagen de portada: Cosechadores de palma de aceite en Indonesia. Foto: Lucy McHugh/CIFOR

Más información en info.terpercaya@efi.int

Exención de responsabilidad

Este informe ha sido realizado por Inovasi Bumi (INOBU) y el Instituto Forestal Europeo (EFI) con el apoyo del Instrumento de Asociación de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Julio 2019.

